

Тема 1-2. Практическая работа

Задание № 1

Дайте характеристику уставу муниципального образования (где проживает обучающийся)? Рыбинский муниципальный район Ярославской области

Задание № 2

Назовите, какими из перечисленных актов возможно наделение органов местного самоуправления новыми полномочиями: указ Президента Российской Федерации, закон республики/области/края, постановление областной думы, постановление Правительства Российской Федерации, федеральный закон, указ губернатора, постановление Конституционного суда Российской Федерации, устав области.

Задание № 3

Можно ли назвать деятельность представительного органа местного самоуправления «законотворческой». Если нет, то почему, обоснуйте с примерами.

Задание № 4

Раскройте содержание основных понятий и терминов, используемых в дисциплине «Муниципальное право». В каком законе и в каких статьях даются их определения?

Задание № 5

Что вкладывается в понятия «местное самоуправление» и «муниципальное управление»? Можно ли утверждать, что эти понятия тождественны? Приведите примеры.

Задание № 6

Выберите и аргументируйте со ссылкой на соответствующие нормативные правовые акты правильный ответ.

Органы государственной власти субъектами муниципально-правовых отношений:

- ✓ выступают при реализации органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий;
- ✓ не могут выступать, так как органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
- ✓ являются в рамках осуществления поддержки местного самоуправления;
- ✓ не могут выступать;
- ✓ являются всегда.

Приведите примеры муниципальных правоотношений, в которых участвуют выбранные вами субъекты.

Задание № 7

Впишите в таблицу содержание названных функций отрасли муниципального права.

Название функции муниципального права	Содержание функции муниципального права
Финансово-экономическая	
Организационно-политическая	
Организационно-идеологическая	
Коммуникативная	
Регулятивная	
Охранительная	

Задание № 8

Впишите в таблицу содержание названных принципов отрасли муниципального права.

Название принципа муниципального права	Содержание принципа муниципального права
Народовластие	
Демократизм в формировании местной публичной власти	
Сочетание представительной и непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления	
Самостоятельность местной власти и ее взаимодействие с государственной властью	
Соподчиненность решений референдумов, сходов органов и должностных лиц в системе местного самоуправления	
Судебная защита и ответственность субъектов муниципально-правовых отношений	
Повсеместность становления и развития местного самоуправления	

Тема 3-4. Практическая работа

Задание № 1

Заполните сравнительную таблицу муниципальных унитарных предприятий:

№ пп	Критерии сравнения	Унитарные муниципальные предприятия на праве хозяйственного ведения	Унитарные муниципальные предприятия на праве оперативного управления
1.	Правовая основа		
2.	Понятие		
3.	Порядок учреждения		
4.	Порядок управления		
5.	Правовой режим закрепленного имущества		
6.	Порядок использования полученной прибыли		
7.	Порядок реорганизации и ликвидации		

Задание № 2

Заполните сравнительную таблицу местных налогов:

№ пп	Критерии сравнения	Земельный налог	Налог на имущество физических лиц
1.	Правовая основа		
2.	Понятие		
3.	Налогоплательщики		
4.	Объект налогообложения		
5.	Налоговая база		
6.	Порядок определения		

Задание № 3

Решите задачи

Задача 1.

Законом субъекта РФ было осуществлено изменение статуса городского поселения в связи с наделением его статусом городского округа с согласия населения соответствующего городского поселения. Соблюден ли порядок преобразования муниципального образования?

Задача 2.

Органы государственной власти субъекта РФ инициировали процедуру изменения границ сельского поселения. В качестве основания проведения данной процедуры ими было указано уменьшение численности населения данного сельского поселения на 30 % относительно минимальной численности населения,

установленной Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Соответствуют ли действия органов государственной власти субъекта РФ требованиям федерального законодательства?

Задача 3.

Законом субъекта РФ было осуществлено изменение границ поселений, с согласия населения данных поселений, выраженного путем голосования, без учета мнения представительных органов соответствующих поселений. Соблюден ли порядок изменения границ муниципальных образований?

Задача 4.

На сходе граждан сельского поселения был поставлен вопрос об упразднении данного сельского поселения. Более половины граждан (57% – 73 гр-на) проголосовали «За». Закон субъекта РФ об упразднении данного сельского поселения вступил в силу в период избирательной кампании по выборам представительного органа местного самоуправления данного муниципального образования. Прокомментируйте данные действия.

Задача 5.

Государственной Думой РФ был принят федеральный закон, предусматривающий изменение состава собственных доходов местных бюджетов. В каком случае состав собственных доходов местных бюджетов может быть изменен федеральным законом, и какой порядок вступления его в законную силу.

Задача 6.

Муниципальное образование заключило муниципальный контракт АО «Комфорт» на поставку канцелярской, бухгалтерской и электронно-вычислительной техники для оснащения служебных помещений. Размещение заказа было осуществлено без проведения торгов. Соблюден ли порядок и способ размещения муниципального заказа?

Задача 7.

Кто вправе определять размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления?

Задача 8.

Какова процедура выравнивания уровня бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов)?

Задача 9.

Входит ли в муниципальную собственность имущество, предназначенное для осуществления отдельных государственных полномочий? В каких нормативно-правовых актах данное положение может быть предусмотрено?

Задача 10.

Контрольно-счётная палата муниципального образования город Краснодар в ходе внеплановой проверки МБУ «Парковки города Краснодара» по отдельным вопросам финансово-хозяйственной деятельности выявила нарушения бюджетного законодательства. В ходе контрольного мероприятия рассмотрены вопросы поступления и отражения в учете выручки от предоставления на платной основе услуг, в том числе полнота и своевременность перечисления в бюджет муниципального образования город Краснодар. По результатам проведенной проверки Контрольно-счётной палатой установлены нарушения порядка ведения бухгалтерского учета доходов и расходов.

Какие документы подготавливаются Контрольно-счетной палатой по итогам проведения проверки? С какими государственными и муниципальными органами вправе взаимодействовать Контрольно-счетная палата при осуществлении контрольно-счётной деятельности?

Задание № 4

Ответьте на вопросы

1. Бюджеты каких образований относятся к местным бюджетам?
2. Кем определяется порядок управления муниципальной собственностью?
3. Куда и в каком объеме поступают доходы от приватизации объектов муниципальной собственности?
4. Кем осуществляется формирование, утверждение и исполнение местных бюджетов осуществляется?
5. К чьей компетенции относится утверждение местного бюджета?
6. Что может входить в состав муниципальной собственности?
7. Чем определяются условия и порядок приватизации муниципальной собственности?

Тема 5-6. Практическая работа

Задание № 1

Заполните сравнительную таблицу муниципального референдума и муниципальных выборов.

№ пп	Критерии сравнения	Местный референдум	Муниципальные выборы
1.	Правовая основа		
2.	Понятие		
3.	Объект для обсуждения (голосования)		
4.	Основания для запрета в проведении		
5.	Этапы проведения		

Задание № 2

Раскройте содержание следующих форм обращений граждан: «заявление», «предложение», жалоба, и на основе правовых норм Федерального закона от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» составьте алгоритм их направления и рассмотрения органами местного самоуправления.

Задание № 3

Решите задачи

Задача 1.

Администрация Александровского сельсовета приняла постановление «Об утверждении административного регламента администрации Александровского сельсовета по предоставлению муниципальной услуги (Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства)». Житель Александровского муниципального образования Гнетов, имея ограниченные физические возможностями, решил воспользоваться муниципальной услугой по предоставлению земельного участка в электронной форме. Однако, когда он ознакомился с текстом названного постановления, то с удивлением обнаружил, что в нем неурегулирована возможность получения муниципальной услуги в электронной форме.

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Как следует поступить Гнетову в данном случае.
3. Ответ мотивируйте положениями законодательства об обращениях граждан и о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг.

Задача 2.

В постановлении Администрации города Петровск «О порядке принятия и рассмотрения уведомлений о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории муниципального образования город Петровск» установлено, что уведомление, составленное и переданное с нарушением требований федерального и регионального законодательства, возвращается организатору публичного мероприятия или лицу, уполномоченному организатором публичного мероприятия, с указанием причин для устранения нарушений.

- 1. Оцените ситуацию.*
- 2. Определите соответствие приведенной формулировки в постановлении Администрации города Петровск Федеральному закону от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».*

Задача 3.

На основании закона об административно-территориальном устройстве субъекта РФ, в котором вы проживаете, определите понятие административно-территориальной единицы, назовите их виды.

Сопоставьте понятия «муниципальное образование» и «административно-территориальная единица»: что между ними общего, что особенного? К какому виду относится муниципальное образование, в котором вы живете?

Задача 4.

Перечислите постановления Конституционного Суда РФ, посвященные проблемам территориальной организации местного самоуправления в РФ.

Сформулируйте основные позиции Конституционного Суда РФ, изложенные в данных постановлениях.

Задача 5.

Первую сессию вновь избранного районного совета, состоявшуюся через месяц после выборов, открыл глава районной администрации. Он зачитал депутатам положение устава района о том, что полномочия председателя районного совета исполняет глава администрации района, поэтому председатель районного совета из числа депутатов не избирается. Кроме того, глава администрации заявил депутатам, что поскольку он так же, как и депутаты, избирался на свою должность населением района на основе всеобщих равных прямых выборов тайным голосованием, то он участвует в работе представительного органа наравне с депутатами, обладая теми же правами, что и они. Депутаты согласились с предложенным главой администрации района вариантом организации работы представительного органа.

Прокомментируйте данную ситуацию с точки зрения соответствия действующего законодательства.

Задача 6.

На первой сессии городского совета, состоявшего из 17 депутатов, было принято решение образовать пять постоянных комиссий. Для того чтобы состав комиссий не был малочисленным, депутаты решили, что каждый из депутатов может быть членом любого

числа постоянных комиссий. В целях повышения профессионализма и компетентности в работе постоянных комиссий в их состав были включены также по одному представителю от соответствующих структурных подразделений городской администрации. На этой же сессии была создана комиссия по проверке заявлений группы избирателей о фактах коррупции некоторых руководителей муниципальных предприятий.

Охарактеризуйте принятые городским советом решения с точки зрения соответствия их законодательству.

Задание № 4

Закончите фразы

1. Порядок проведения муниципальных выборов определяется ...
2. При осуществлении сход граждан полномочий представительного органа местного самоуправления сход считается правомочным при участии в его проведении ...
3. Срок полномочий главы местной администрации местного самоуправления не может быть менее ...
4. Срок полномочий выборного должностного лица местного самоуправления не может быть более ...

Тема 7-8. Практическая работа

Задание № 1

На основе анализа федерального законодательства заполните сравнительную таблицу полномочий органов местного самоуправления города Ярославля в социально-культурной области.

№ пп	Критерии сравнения	Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования	Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения	Полномочия органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения	Полномочия органов местного самоуправления в сфере культуры
1.	Правовая основа				
2.	Виды полномочий				
3.	Орган местной власти, реализующий полномочия				

Задание № 2

От имени жителей многоквартирного дома составьте заявление на имя прокурора (города, района города и и.д.) на незаконное строительство (промышленного, жилого, торгового или иного объекта) на территории, относящейся к придомовой территории (фабула дела, данные о прокуратуре, наименование муниципального образования, адрес многоквартирного дома, данные о гражданах, и другие сведения сформулируйте и выберите произвольно).

Задание № 3

Решите задачи

Задача 1.

Представительным органом муниципального образования был принят муниципальный правовой акт, утвердивший тарифы на тепло и водоснабжение для населения на очередной календарный год, который вступал в законную силу с момента подписания главой муниципального образования. Соответствует ли данное положение федеральному законодательству?

Задача 2.

Представительным органом городского поселения были внесены изменения в устав данного муниципального образования, касающиеся изменения полномочий органов местного самоуправления. Данные изменения вступали в законную силу после их государственной регистрации. На данное решение представительного органа, прокуратурой был принесен протест. Прокомментируйте решения данных органов.

Задача 3.

Представительный орган муниципального района, в состав которого входило 18 из 21 депутата приняло закон муниципального образования о внесении изменений в устав муниципального района. Данный акт был принят 2/3 голосов от 15 присутствующих на заседании депутатов. В устав внесли перечень отдельных государственных полномочий органов местного самоуправления, которыми они были ранее наделены, установили дополнительный перечень местных налогов и сборов, и также определили процедуру проведения регистра муниципальных правовых актов. Прокомментируйте данные действия.

Задача 4.

Уставом муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, предусматривалось формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, и одновременно исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования. Орган юстиции отказался зарегистрировать данный устав на основании п. 1 ч. 6 ст. 44 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Прокомментируйте данную ситуацию.

Задание 5.

По просьбе жителей города представительный орган муниципального образования выделил бюджетные средства на строение культового сооружения. Правомерны ли его действия?

Задание 6.

Нерадивого депутата, избранного по партийному списку, население города решило отозвать из представительного органа. Инициативная группа обратилась в муниципальную избирательную комиссию с просьбой организовать процедуру отзыва, мотивируя тем, что депутат более года не ходит на заседания представительного органа. Муниципальная избирательная комиссия отказала инициативной группе в их просьбе. Инициаторы отзыва решили обратиться в суд. Есть ли для этого основания?

Задание 7.

Представительный орган городского поселения решил не образовывать муниципальный контрольный орган. Обоснованно ли такое решение?

Задание № 4

Закончите фразы

1. Формами отчета выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением служат ...
2. Прокурорский надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления осуществляется в форме ...
3. Органы государственной власти не вправе осуществлять контроль за ...
4. Глава муниципального образования подотчетен ...