

ЛЕКЦИЯ 1.

***КОРРУПЦИЯ КАК
СОЦИАЛЬНОЕ
ЯВЛЕНИЕ***

1.Понятие и сущность
коррупции

2.Виды коррупции

3.Причины коррупции

1. Понятие и сущность коррупции

Основные подходы к определению понятия «коррупция»:

1) Классический – использовался для характеристики общего морально-нравственного состояния общества (Платон, Аристотель, Фукидид, Макиавелли)

Подкуп и взяточничество

В римском праве «corrumpere» – разламывать, портить, повреждать, фальсифицировать показания, но в тоже время и подкупить судью (претора)

2) Современный:

- А) продажность служебных действий (вымогательство, растрата, протекционизм, подкуп избирателей и др.);
- Б) коррупцией - это специфическое поведение должностного лица, связанное со злоупотреблением власти в личных целях

Коррумтировать (от лат. «corrumpere») значило повреждать желудок плохой пищей, портить воду в закрытой таре, расстраивать дела, расточать состояние, приводить в упадок нравы, упускать возможности, истощать источник, истреблять насекомых, уничтожать имущество пожаром, губить свободу, обольщать женщин, развращать молодежь, искажать смысл, фальсифицировать результаты, позорить достоинство

Коррумпи́ровать - подкупать кого-либо или всех – народ (не обязательно должностное лицо) деньгами, щедрыми раздачами

Термин **«коррупция»** появляется только в 1913 году, в работе А.Я. Эстрина «Должностные преступления»

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В пункте 1 статьи 1 дается следующее определение: 1) **коррупция**: а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний, указанных в подпункте «а» настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица

К коррупционным преступлениям относится:
подкуп национальных и иностранных публичных должностных лиц, либо должностных лиц публичных международных организаций; хищение, неправомерное присвоение или иное нецелевое использование имущества публичным должностным лицом; злоупотребление служебным положением, либо влиянием в корыстных целях; незаконное обогащение публичного должностного лица; подкуп или хищение в частном секторе; отмыывание доходов от преступлений и, наконец, воспрепятствование осуществлению правосудия (Конвенция ООН против коррупции)

Коррупция – это совершение или не совершение какого-либо действия при исполнении обязанностей или по причине этих обязанностей в результате требуемых или принятых подарков, обещаний или стимулов или их незаконное получение всякий раз, когда имеет место такое действие или бездействие
(Международном кодексе поведения государственных должностных лиц, принятом на Генеральной Ассамблее ООН от 12 декабря 1996 года)

Коррупция – это злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях (Справочный документ ООН о международной борьбе с коррупцией)

Коррупция – это взятничество и любое другое поведение лиц, которым поручено выполнение определенных обязанностей в государственном или частном секторе, ведущее к нарушению обязанностей, возложенных на них по статусу государственного должностного лица, частного сотрудника, независимого агента, и имеющее целью получение любых незаконных выгод для себя и других (По определению Совета Европы)

Коррупция – это злоупотребление публичной властью ради частной выгоды (Джозефу Сентурия)

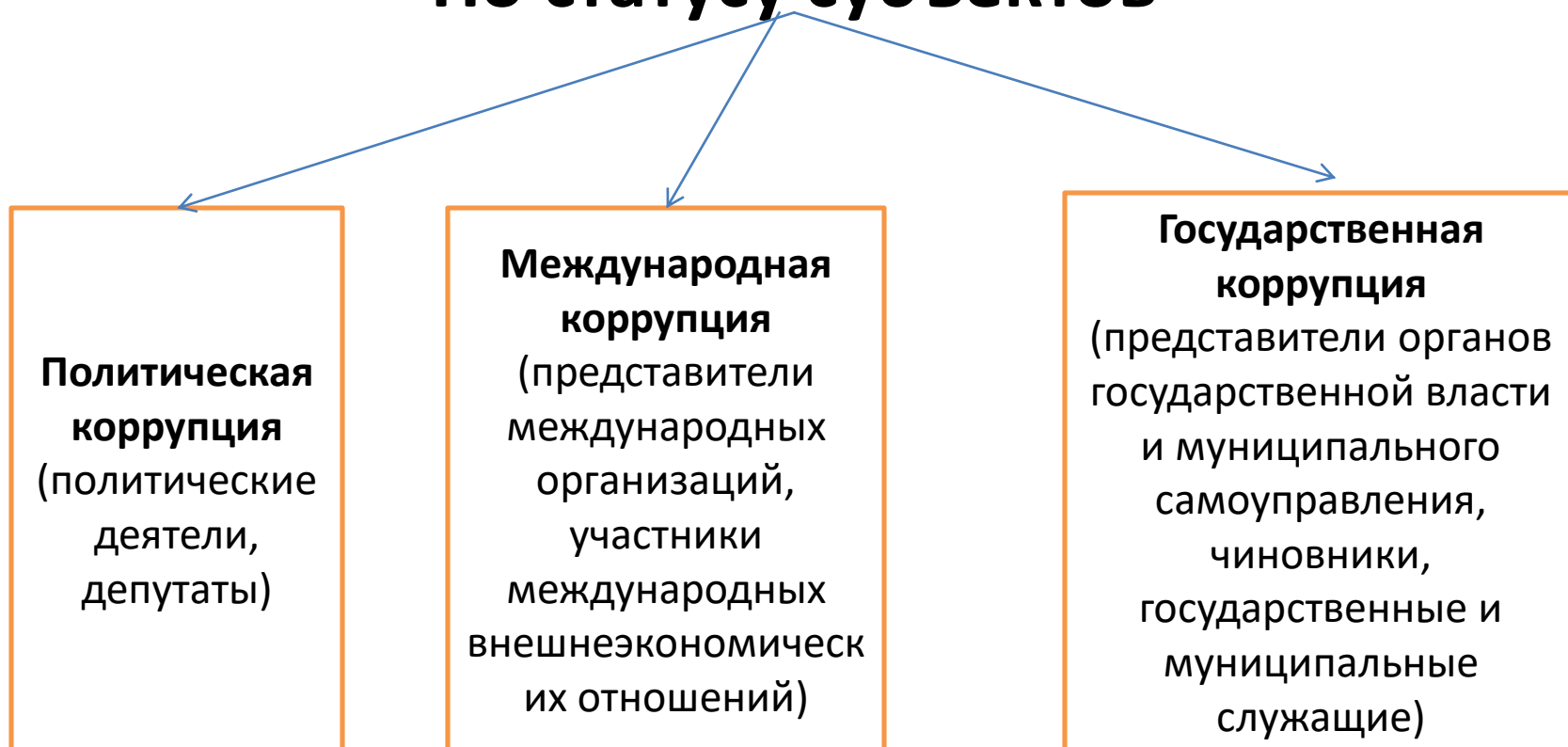
Коррупция - «моральное разложение должностных лиц и политиков, выражающееся в незаконном обогащении, взяточничестве, хищении и срастании с мафиозными структурами (Толковый словарь русского языка С. И. Ожегова)

Характерным **признаком коррупции** является конфликт между действиями должностного лица и интересами его работодателя либо конфликт между действиями выборного лица и интересами общества

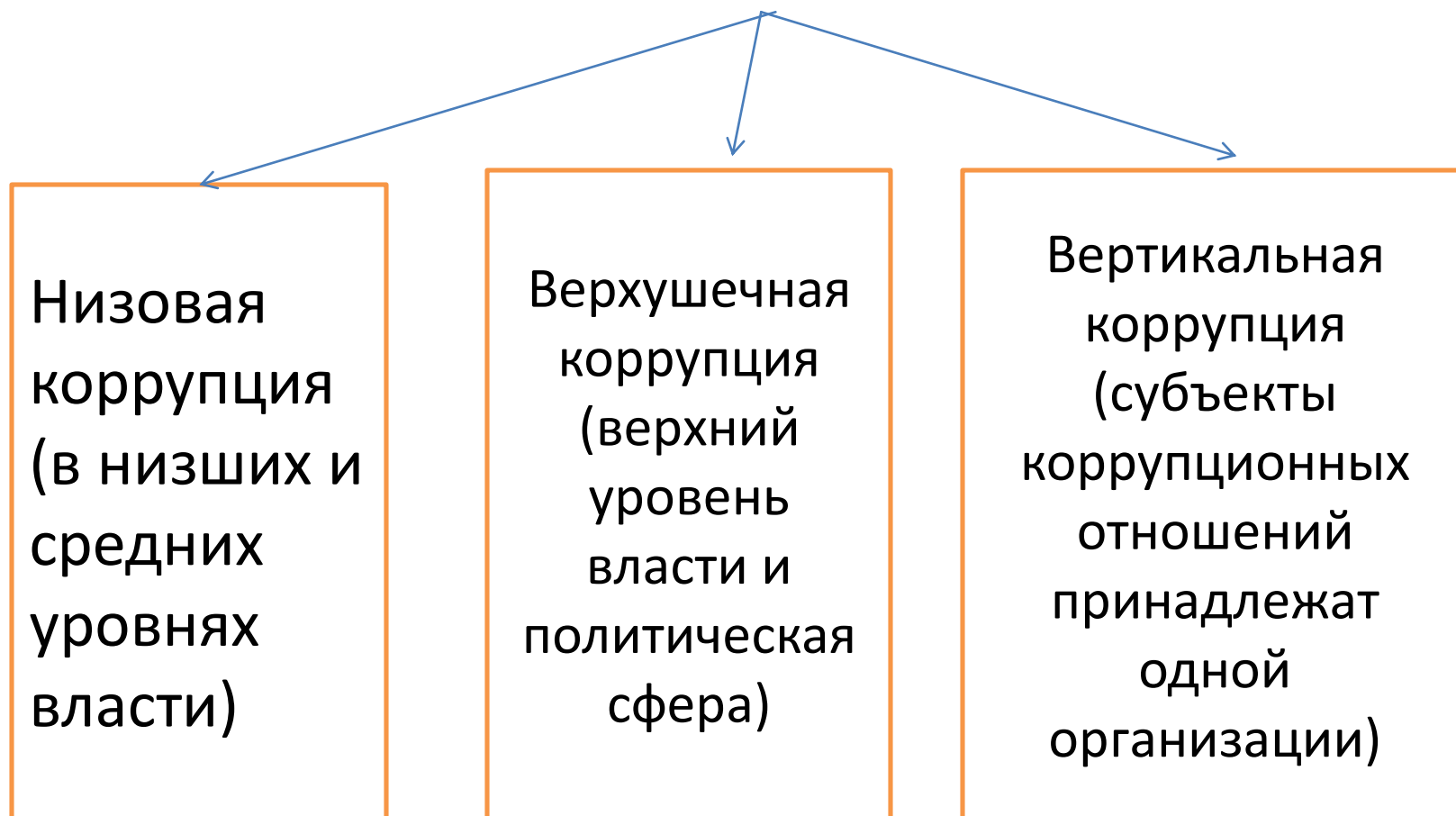
Сущность коррупции тесно связана с природой человека и его способностью действовать в определенной ситуации вопреки нравственным принципам

2. Виды коррупции

По статусу субъектов



По уровню распространения коррупционных отношений



По степени общественной опасности



```
graph TD; A[По степени общественной опасности] --> B[Коррупционные проступки]; A --> C[Коррупционные преступления];
```

Коррупционные проступки, которые противоречат морально- нравственным принципам. К ним относятся кумовство, фаворитизм или покровительство, патронаж, когда, например, назначаются на должности родственники, друзья, предоставляются определенные преференции и хорошее расположение к отдельным лицам, покрываются коррупционные деяния, приветствуются подарки и подношения

Коррупционные преступления – это действия, которые подпадают под действие Уголовного кодекса Российской Федерации, например, дача и получение взятки, присвоение или растрата, мошенничество с использованием служебного положения, злоупотребление служебным положением, коммерческий подкуп и другие

По степени продолжительности коррупционных связей:

- эпизодическая коррупция;
- систематическая (институциональная) коррупция
- клептократия (от др.-греч. κλέπτειν – воровать и κράτος – господство, власть; буквально «власть воров»), где коррупция выступает как неотъемлемый компонент властных отношений

По субъектам взаимодействия коррупцию подразделяют на две категории:

- бытовую;
- деловую



Э. Н. Ожиганов предлагает
следующую классификацию видов
коррупции: бюрократическую и
политическую, принудительную и
согласованную, централизованную
и децентрализованную

Американский ученый Арнольд Дж. Хайденхаймер использует цветовую шкалу и выделяет три вида коррупции:

- 1) «черная», когда государственная власть и общественность действуют согласованно и однозначно осуждают те или иные деяния;
- 2) «белая», когда и государственная власть и общественность терпимо относятся к каким-либо деяниям, которые, по существу, воспринимаются как некая норма;
- 3) «серая», когда ни у представителей государственной власти, ни у представителей общественности нет единого мнения и согласия по поводу тех или иных коррупционных отношений

Зоны высоких коррупционных рисков

- потеря способности экономических субъектов равноправно конкурировать в рыночной экономике; недостаточность собственных ресурсов для осуществления финансово-хозяйственной деятельности;
- усиление государственного администрирования, налоговой нагрузки и криминализации экономики;
- функциональная неспособность государства поддерживать общество и бизнес, создавая режим наибольшего экономического благоприятствования

3. Причины коррупции

1. **Общие** - имеют наиболее всеобъемлющий характер и распространены во всех сферах общественных отношений – политической, социально-экономической и культурной (несовершенство человеческой природы на современном этапе общественного развития; существующие условия жизни и создание, в силу различных обстоятельств, неких благоприятных условий для развития коррупционных отношений)

2. **Специфические** – особенности российского менталитета и наследие системы местного управления на основе «кормлений»

- неэффективность и безответственность государственной власти;
- несовершенство правовой системы государства и ее несоответствие существующим реалиям;
- неразвитость институтов гражданского общества;
- несовершенство экономической системы государства и теневой характер экономических отношений в обществе;
- деградация духовно-нравственных ценностей;
- низкий уровень правосознания и правовой культуры

Специфические причины коррупции могут отражать особенности ее проявления в обособленной сфере общественных отношений:

1. К **политическим причинам** необходимо отнести особенности политических отношений в условиях современной России;
2. **Экономические причины** коррупции связаны с особенностями экономической политики государства и с экономическим содержанием коррупционных отношений, которые раскрываются в стремлении субъектов коррупционных отношений к выгоде в силу различных обстоятельств;

3. Социальные причины коррупции связаны с особенностями социальной политики государства и ее результатами, которые способствуют развитию коррупционных отношений

