Лекция 6. Основы экологического права, профессиональная ответственность

6.1 Основные положения

Право *– единая система общеобязательных правил (норм), которые установлены или санкционированы государством.* Соблюдение норм права обеспечивается государством в принудительном порядке.

Экологическое право *– эта отрасль права, которая регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы.*

В связи с резким обострением экологических проблем на современном этапе роль экологического права и в целом административно-правового направления постоянно растет.

Источниками экологического права являются следующие правовые документы: 1) Конституция; 2) законы и кодексы в области охраны природы; 3) Указы и распоряжения Президента по вопросам экологии и природопользования; правительственные природоохранные акты; 4) нормативные акты министерств и ведомств; 5) нормативные решения органов местного самоуправления.

Конституционные основы охраны ОПС закреплены в Конституции РФ, принятой 12 декабря 1993 г. Конституция провозглашает право граждан на землю и другие природные ресурсы, закрепляет право каждого человека на благоприятную ОС и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью, определяет организационные и контрольные функции органов власти, устанавливает обязанности граждан по отношению к природе, охране ее богатств.

Законы и кодексы в области ОПС составляют природоресурсную правовую основу, в их число входят Законы о земле, недрах, охране атмосферного воздуха, об охране и использовании животного мира и др. Однако главным из этих законов является Закон РФ об охране ОПС (2001).

В этом главном природоохранном законе отражены следующие вопросы:

- право граждан на здоровую и благоприятную ОС;
- экономический механизм охраны ОПС;
- нормирование качества ОПС;
- государственная экологическая экспертиза;
- экологические требования при выполнении производственной или иной деятельности;
- чрезвычайные экологические ситуации;
- особо охраняемые природные территории и объекты;
- ответственность за экологические правонарушения;
- международное сотрудничество.

Другие, в том числе и вышеперечисленные законы, устанавливают правила использования и охраны отдельных компонентов ОПС, устанавливают нормативы предельно допустимых вредных воздействий (ПДК, ПДВ) и платы за соответствующие загрязнения в целях

предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и ОС.

Указы и распоряжения Президента выполняют ту же функцию, что и законы, однако являются более оперативным инструментом регулирования взаимоотношений.

Нормативные акты природоохранительных министерств и ведомств издаются по самым разнообразным вопросам рационального использования и охраны ОПС, в виде постановлений, инструкций, приказов и т.п. Они считаются обязательными для других министерств и ведомств, физических и юридических лиц.

Нормативные решения местных административных органов (мэрий, исполкомов, сельских и поселковых органов) дополняют и конкретизируют действующие нормативно-правовые акты в области охраны ОПС.

6.2 Государственные органы охраны ОПС

Центральным органом федеральной исполнительной власти в области охраны ОПС является ***Министерство природных ресурсов РФ***. В его состав входят Федеральные агентства (водных ресурсов, по недропользованию, лесного хозяйства), а также Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. Этот государственный орган имеет соответствующие подразделения в субъектах федерации (например, в Новосибирской области имеется новосибирский областной комитет охраны окружающей среды и природных ресурсов), а также во многих городах и районах. Министерство и его комитеты направляет и координирует всю природоохранную деятельность в стране, осуществляет контрольно-инспекционную деятельность, руководит заповедным фондом, развивает международное экологическое сотрудничество.

Важнейшими функциями местных комитетов по охране окружающей среды являются:

- проведение государственной экологической экспертизы;
- выдача разрешений на выбросы и сбросы вредных веществ;
- выдача разрешений на захоронение токсичных отходов;
- определение нормативов, лимитов и условий природопользования;
- координация деятельности экологических служб, предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности и подчиненности.

Экологический контроль за состоянием ОПС, прежде всего атмосферного воздуха и поверхностных вод, осуществляет ***Федеральная служба России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет)***. С этой целью в стране организована широкая сеть наблюдательных пунктов, постов, станций.

Ликвидация последствий экологических катастроф, вызванных стихийными бедствиями и производственными авариями, находится в

ведении ***Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России).***

Важные функции в составе государственных органов экологического управления выполняют также ***Госатомнадзор России*** (вопросы, связанные с производством и использованием атомной энергии), ***Госгортехнадзор*** (контроль за использованием недр), ***МВД России*** (охрана атмосферного воздуха от загрязнения транспортом, санитарно-экологическая служба муниципальной милиции).

6.3 Экологическая экспертиза

Статья 33 Закона РФ об охране ОПС предусмотрено проведение экологической экспертизы. Порядок проведения экологической экспертизы устанавливается федеральным законом об экологической экспертизе.

Экологическая экспертиза проводится в целях установления соответствия документов и (или) документации, обосновывающих планируемую хозяйственную и иную деятельность, требованиям в области охраны окружающей среды.

Различают государственную, общественную и иные виды экологических экспертиз

Под ***государственной экологической экспертизой*** (ГЭЭ) понимают предварительную проверку представленных материалов специальной комиссией, назначаемой Госкомэкологии России.

Объектами ГЭЭ являются любые проектные и предпроектные документы, новая техника и технологии, продукция, сырье и материалы, вещества, а также проекты стандартов и нормативов.

ГЭЭ, как правило, предшествует принятию хозяйственного решения. Это позволяет еще на стадии планирования и проектирования выявить допущенные ошибки, оценить их последствия и дать рекомендации по их устранению. Финансирование работ по всем проектам и программам открывается только при наличии положительного заключения ГЭЭ.

Все остальные виды экспертиз проводятся обычно на добровольной основе и носят рекомендательный или информационный характер.

Правовой основой экологической экспертизы служит Закон “Об экологической экспертизе” (1995), а также постановления, указы и другие природоохранные акты. Нормативной базой являются стандарты, нормы, правила и т.д., обобщенные в специальных справочниках для экспертов.

Экологическая экспертиза становится одной из важных функций государственной экологической политики, без которой невозможно представить правовое регулирование хозяйственной деятельности предприятий.

6.4 Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Юридическая ответственность за экологические правонарушения является одной из форм государственного принуждения; ее задача – обеспечить реализацию экологических интересов в принудительном порядке. Наиболее успешно эта задача решается в тех субъектах РФ, которые имеют в своем составе ***межрайонные природоохранные прокуратуры***. Наличие специализированного прокурорского надзора в сфере экологии позволяет выявлять во много раз больше экологических нарушений, чем в районах, где таких прокуратур нет.

Экологические правонарушения различны по своему составу. Но всегда складываются в сфере природы: будь то загрязнение природной среды, незаконная порубка леса или нарушение законодательства о континентальном шельфе. Наибольшее количество экологических правонарушений связано с охраной и использованием животного мира (охота и рыболовство) и с охраной атмосферного воздуха.

Общий критерий всех экологических правонарушений – причинение вреда ОПС. В тех случаях, когда вред наносят не природной среде, а среде обитания человека, например, сверх нормативов загрязняют воздух в производственных помещениях, говорят о санитарном правонарушении.

Экологические правонарушения, не относящиеся к категории общественно опасных, именуют *экологическими проступками.* Если же они представляю общественную опасность, посягают на экологическую безопасность общества, причиняют ощутимый вред ОПС и здоровью человека, их относят к категории *экологических преступлений.*

За нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливается имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность.

Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение двадцати лет.

Подлежит возмещению в полном объеме и вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц.

Должностные лица, по вине которых предприятие понесло расходы по возмещению вреда, несут *материальную ответственность.*

Всякая деятельность юридических и физических лиц, осуществляемая с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, подлежит прекращению после рассмотрения судом или арбитражным судом.

Дисциплинарные наказания (предупреждение, выговор, строгий выговор, понижение в должности и в окладе, увольнение с работы) налагаются на должностные лица, рабочих и служащих руководителем предприятия, организации, учреждения за невыполнение ими своих производственных обязанностей, связанных с правовой охраной ОПС.

При этом учитывают два важных момента: 1) дисциплинарная ответственность может наступить лишь за нарушение экологического правила, исполнение которого входило в круг обязанностей нарушителя. Например, нельзя привлекать к ответственности водителя за выпуск в эксплуатацию автомобиля, у которого содержание загрязняющих веществ превышало установленные нормы, поскольку исполнительный контроль за этот выпуск не входит в число водительских обязанностей; 2) недопустимо наказывать в дисциплинарном порядке лиц, которые нарушают экологическое право во внерабочее время.

К ***административной ответственности*** могут привлекаться организации, предприятия, должностные лица, отдельные граждане. Эта ответственность устанавливается за противоправное действие или бездействие, нарушающее законодательство об охране ОПС. К их числу относятся порча, повреждение, уничтожение природных объектов, несоблюдение экологических требований при захоронении вредных веществ и т.д.

Наиболее распространенная мера административного взыскания – денежный штраф, кроме этого, применяются предупреждения, общественное порицание, изъятие орудий и средств совершения правонарушения, конфискация незаконно добытой продукции и т.д.

Мера административной ответственности определяется специально уполномоченными на то органами государственной власти.

Уголовная ответственность (лишение свободы, конфискация имущества, крупный денежный штраф и т.п.) за экологические правонарушения предусмотрена для случаев, которые отличаются наивысшей степенью общественной опасности и тяжелыми последствиями. Единственным основанием назначения уголовного наказания является приговор суда.

К тяжелым экологическим преступлениям относятся, например, умышленное уничтожение или повреждение лесных массивов, путем поджога. Менее тяжкими преступлениями считаются загрязнение водоемов и атмосферного воздуха, незаконная порубка леса, незаконная охота и некоторые другие.